

Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS





Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS



Segunda edición: 2019

Sitio web: <http://opamss.org.sv/>

Teléfonos: Conmutador: (503) 2234-0600 / Fax: (503) 2234-0614 /
Telefax COAMSS: (503) 2234-0602

Diseño e Impresión: Talleres Gráficos UCA

Redacción: Roxana Contreras • Jefatura UDECS
Tatiana Miranda • Técnica UP
Sandra Castillo • Técnica de UDECS



opamss.org.sv



[COAMSS-OPAMSS](#)



[@COAMSS_OPAMSS](#)



[coamssopamss](#)

La impresión de esta publicación ha sido posible gracias al financiamiento del Área Metropolitana de Barcelona (AMB), en el marco del proyecto "Fortaleciendo la gestión del espacio público en el marco de la equidad, cultura de paz y sostenibilidad en el AMSS".

Se permite la reproducción total o parcial de este documento siempre y cuando se cite la fuente. No se permite la reproducción para fines comerciales.





Siglas

AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMB	Área Metropolitana de Barcelona
AMSS	Área Metropolitana de San Salvador.
COAMSS	Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador.
CODEMET	Consejo de Desarrollo Metropolitano.
FAD	Fundación de Ayuda contra la Drogadicción.
ISDEMU	Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer.
INJUVE	Instituto Nacional de la Juventud.
OMS	Organización Mundial de la Salud.
OPAMSS	Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador.
RAPS	Redes Ambientales Peatonales Seguras.
SSPAS	Servicio Social Pasionista.
UDECS	Unidad de Desarrollo Económico y Cohesión Social.
UP	Unidad de Planificación.





Índice

<i>Presentación.....</i>	<i>5</i>
<i>Espacio público per cápita en el AMSS.....</i>	<i>6</i>
<i>AMSS: Índice de espacio público per cápita.....</i>	<i>7</i>
<i>Línea de tiempo</i>	<i>8</i>
<i>Mapa de Espacios Públicos en el AMSS.....</i>	<i>10</i>
<i>Estado actual espacios públicos en el AMSS.....</i>	<i>12</i>
<i>¿Desde dónde pensamos los espacios públicos?</i>	<i>14</i>
<i>Proceso participativo.....</i>	<i>15</i>
<i>Enfoques de análisis</i>	<i>16</i>
<i>Metodología propuesta</i>	<i>18</i>
<i>Ideas para la dinamización de los espacios públicos.....</i>	<i>20</i>
<i>Espacios públicos revitalizados</i>	<i>22</i>





Presentación

El espacio público como elemento integrador tiene un carácter vinculante entre las áreas sociales, económicas, culturales y las relativas a temas de seguridad ciudadana y de promoción de los derechos a la ciudadanía y la cohesión social. Esto, es lo que ha motivado al Consejo de Alcaldes y la Oficina de Planificación del Área Metropolitana de San Salvador COAMSS/OPAMSS a definir el espacio público como estrategia institucional y una apuesta para el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS).

Esta apuesta institucional, se gesta en el año 2008 con el diseño de la Política Metropolitana de Prevención de Violencia en el AMSS donde se plantea la necesidad de potenciar las intervenciones de los espacios públicos y se promueve la participación cívica y la convivencia ciudadana. Así mismo, en este mismo año se crea el Observatorio Metropolitano de Prevención de Violencia en el AMSS como un herramienta de medición que facilita información estadística para el análisis y la formulación de políticas públicas, el cual, ha evolucionado con los años y hoy en día es pionero en la construcción de indicadores metropolitanos como el Índice de Prosperidad Urbana y el Índice de Progreso Social.

Es así, como la Política Metropolitana de Prevención de Violencia en el AMSS marca el punto de partida para el desarrollo de proyectos sociales y obras físicas. Estos proyectos se han ido permutando y adaptando a las realidades que vive el AMSS y a partir del año 2015, inicia el proceso de reflexión al interior de la institución sobre el abordaje de los espacios públicos en la región metropolitana. Con la reciente aprobación de la Política Metropolitana de Seguridad Urbana en el eje 2 de Espacios públicos y movilidad urbana se retoma el impulso de los espacios públicos y el sistema de movilidad como focos de convivencia ciudadana, cultura de paz y una vida libre de violencia para las mujeres.

Esta reflexión, derivó en una nueva apuesta institucional que parte de la conceptualización de los espacios públicos desde el COAMSS/OPAMSS, donde se promueve una nueva forma de gestionar y vivir los espacios públicos en sus municipios. En los últimos años, se ha trabajado en la mejora física y reapropiación de cuatro espacios públicos en San Salvador, San Martín, Mejicanos y Ayutuxtepeque, aplicando una metodología inclusiva que incorpora el enfoque de derechos, sostenibilidad, medioambiental, gobernabilidad, perspectiva de género y diversidad social, cultura, generacional, etc. Este esfuerzo, está en sintonía con los principios de la Nueva Agenda Urbana (NAU) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En este sentido, el COAMSS/OPAMSS impulsa un nuevo enfoque que se refleja en el presente manual donde se aborda el espacio público desde una mirada metropolitana para el desarrollo de nuevos proyectos en el AMSS.





Espacio público per cápita en los municipios del AMSS (2015)

Hablar de espacios públicos en el AMSS, es hablar del conjunto de áreas abiertas urbanas, que suelen identificarse como aquellos espacios vacíos dentro de la trama de la ciudad, es decir, son vacíos conformados por el desarrollo urbanístico que los rodea. Algunos de estos, se encuentran intervenidos para el esparcimiento y beneficio de la población, mientras que otros aún conservan sus características naturales. Tal es el caso de parques y predios baldíos a los cuales la población accede para el desarrollo de las actividades familiares, deportivas y de sano esparcimiento.

En El Salvador y en particular en el AMSS, los espacios públicos cuentan con características propias que tienden a generalizarse en cada uno de catorce municipios que lo conforman.

En términos generales el AMSS cuenta con una extensión territorial de 610 kilómetros cuadrados (Km²)¹ y una población de 1,767,102 habitantes², lo que determina, una densidad poblacional de 2,897 habitantes por Km², ahora bien, en términos de espacio público el AMSS cuenta con 578.91 Ha. de superficie que los constituyen las zonas verdes, plazas, parques y espacios deportivos, que deriva a que la población del AMSS goce de 3.32 m² de dichos espacios, lo cual, no deja de ser positivo, sin embargo, es un valor que se encuentra por debajo de los estándares internacionales definidos por la OMS³ de 10 m² de espacio público por habitante.

A continuación se detalla la cantidad en metros cuadrados de espacio público que tienen los habitantes del AMSS por municipio para el año 2015.

TABLA 1. AMSS: Índice de espacio público per cápita, 2015

Municipio	Área	Área (m ²)	Hab. 2015 (DIGESTIC)	m ² /hab.
Antiguo Cuscatlán	78.04	780,408.50	43,219	18.06
San Salvador	180.20	1,801,954.44	257,754	6.99
Santa Tecla	72.12	721,240.31	137,462	5.25
San Martín	33.78	337,790.43	97,632	3.46
Soyapango	77.04	770,374.42	280,435	2.75
Ilopango	29.90	298,966.12	130,716	2.29
Apopa	28.76	287,584.78	175,918	1.63
Nejapa	5.17	51,678.79	32,933	1.57
Mejicanos	15.10	150,999.73	146,672	1.03
Tonacatepeque	12.54	125,366.22	138,122	0.91
San Marcos	5.98	59,794.85	71,705	0.83
Delgado	9.83	98,302.36	128,458	0.77
Cuscatancingo	5.42	54,233.33	80,570	0.67
Ayutuxtepeque	1.91	19,065.16	45,506	0.42

Fuente: Elaboración propia en base a DIGESTYC y OPAMSS

- 1 Información obtenida de OPAMSS
- 2 EHPM, DIGESTYC 2015
- 3 Organización Mundial de la Salud (OMS)





El déficit de espacio públicos que tiene la población en el AMSS expresa la necesidad urgente de implementar acciones y medidas encaminadas a promover su recuperación y determinar una estrategia para la re apropiación de los existentes y/o la creación de nuevos espacios; incentivando la sana convivencia y el esparcimiento de sus habitantes, mediante el desarrollo de diversas actividades comunitarias y/o festivales, etcétera, que promuevan la inclusión de todos los habitantes, contribuyendo de esta forma a la participación y cohesión social.

En este sentido, el COAMSS/OPAMSS ha promovido la construcción de parques metropolitanos para que la población que tiene una menor proporción de espacio público pueda acceder a los mismos. Parte de estos espacios se encuentran localizados en los municipios de San Salvador, Ilopango, Santa Tecla, San Martín, Soyapango y Antiguo Cuscatlán.

TABLA 2. Espacios Públicos Metropolitano

Nombre	Área (Ha)	Municipio
Parque Satélite	4.1	San Salvador
Parque El Talapo	4.3	San Salvador
Parque Infantil	4.6	San Salvador
Parque Zoológico	5.7	San Salvador
Parque Balboa	6.0	San Salvador
Parque Saburo Hirao	6.7	San Salvador
Turicentro Apulo	6.7	Ilopango
Parque Cuscatlán	7.1	San Salvador
Complejo Deportivo El Cafetalón	13.0	Santa Tecla
Parque El Recreo	19.1	San Martin
Parque Ecológico Chantecuan	33.2	Soyapango
Parque de La Familia	37.3	San Salvador
Parque Bicentenario	42.8	San Salvador
Parque Bicentenario	45.2	Antiguo Cuscatlán

Fuente: Elaboración propia en base a registros OPAMSS





¿Qué hemos hecho desde el COAMSS-OPAMSS?

AECID FASE I

7 proyectos de renovación y construcción de espacio público

AECID FASE II

- Políticas metropolitanas
- Portafolio de dinamización
- 14 proyectos de renovación y construcción de espacio público

AECID FASE III

Plan estratégico para la recuperación y dinamización del espacio público:
"CIRCUITO ESTRATÉGICO ESPACIOS PÚBLICOS PARA EL AMSS"

2009

2010

2011

AACID

Renovación de los espacios públicos El Recreo (San Martín), el Eco parque El Talapo (San Salvador), Parque San Jerónimo (Nejapa) y la RAPS (Tonacatepeque).

Apoyo en la donación de insumos para la dinamización de los espacios públicos a la Comunidad el Coro (San Salvador), Barrio Paleca (Ciudad Delgado) y Comunidad Valle Verde 2 (Apopa).

ESQUEMA DIRECTOR AMSS

Apuesta por la recuperación de espacios públicos y RAPS: Estrategia Institucional.

2012-2014

2015

2016

2017-2018

2019

AMB

Remodelaciones y adecuaciones de los espacios públicos en Cantón los Llanitos (Ayutuxtepeque), Zacamil (Mejicanos).

RAPS en el Reparto Santa Clara, Cuscatancingo



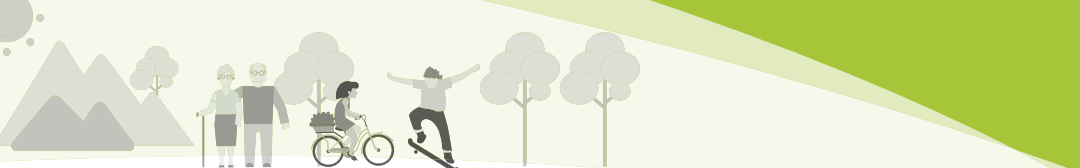


TABLA 3. Inventario de proyectos de espacios públicos realizados en el AMSS durante el periodo 2009 - 2018

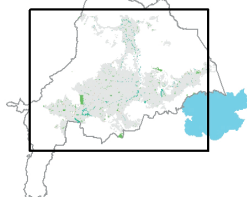
Desde el COAMSS/OPAMSS se ha contribuido en la renovación y construcción de **26.64 hectáreas** de espacio público para la población del AMSS, a través de la gestión de 29 proyectos de espacios públicos con el apoyo de la cooperación externa.

Municipio	Lugar	Tipo de proyecto
Ciudad Delgado	Construcción Zona Recreativa, Cantón Plan del Pino, Colonia San José	Construcción
	Obras de Protección Parque Tío Julio	Renovación
Soyapango	Iluminación de Cancha de Papi Fútbol en Urbanización Jardines de Monteblando	Renovación
	Iluminación de Cancha de Papi Fútbol en Reparto San José II y III etapa.	Renovación
	Colocación Malla Ciclón, Cancha BKB, Col. Los Angeles	Renovación
Ilopango	Construcción de Cancha mixta en la Zona Verde del Centro Urbano San Bartolo, 9ª etapa	Construcción
	Cancha BKB CU San Bartolo	Construcción
Apopa	Casa de la Juventud en Urbanización Valle Verde III	Construcción
	Pista de Patinaje en Parque Infantil Salvador Juárez, Barrio El Calvario	Renovación
	Construcción Cancha Futbolito Rápido	Construcción
Nejapa	Techado Cancha BKB, Parque Morán	Renovación
	Revitalización de parque San Jeronimo	Renovación
San Marcos	Cancha de Fútbol Colonia El Tránsito	Construcción
San Martín	Remodelación Área Verde, Pasaje 9, Col. Santa Teresa	Renovación
	Remodelación y adecuación de las instalaciones del Parque El Recreo en el Municipio de San Martín.	Renovación
Tonacatepeque	Construcción Salón Usos Múltiples Polideportivo	Construcción
	Parque central de Tonacatepeque - RAPS	Renovación
Cuscatancingo	Zonas Verdes de Villa Hermosa	Renovación
	Reparto Santa Clara - RAPS	Renovación
Mejicanos	Mejoramiento de Espacio Deportivo para Jóvenes del Municipio de Mejicanos. Cancha No. 3, Col. Zacamil	Renovación
	Mejoramiento de Área de Esparcimiento Z. Zacamil	Renovación
	Remodelación del Espacio Público Parque de la Paz y la Alegría, Colonia Zacamil, Municipio de Mejicanos	Renovación
Antiguo Cuscatlán	Concreteo de Cancha de BKB La Sultana	Renovación
	Mejoramiento de Área de Esparcimiento Z. Zacamil	Renovación
Ayutuxtepeque	Cancha de Fútbol Urb. Santísima Trinidad	Construcción
	Remodelación y adecuación de Espacio Público los Llanitos, Municipio de Ayutuxtepeque	Construcción
Santa Tecla	Área de Juegos en Canchas del Cafetalón	Renovación
San Salvador	Módulos Desmontables para Parque Cuscatlán	Renovación
	Mejoramiento de las instalaciones del Parque Eco - Urbano El Talapo", del municipio de San Salvador	Renovación
	Reconstrucción de área verde en "El triángulo de la Layco"	Renovación



Mapa de Espacios Públicos en el AMSS

AMSS



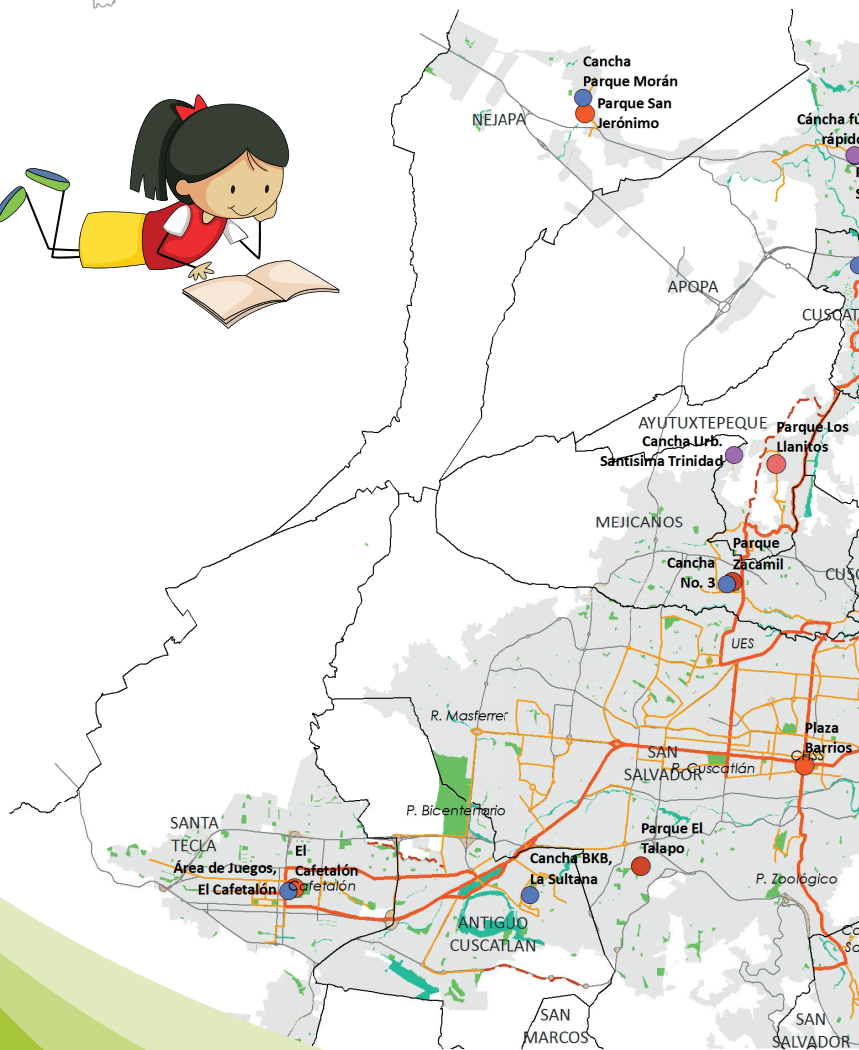
Simbología

Propuesta Red Ambiental Peatonal Segura - RAPS

- Metropolitana
- Local
- - - Proyectada

Sistema de espacios abiertos en el AMSS

- Componente
- Componente
- Componente





te Recreativo

● Construcción

 **Dinamización**



11



Estado actual espacios públicos en el AMSS

Estado Actual

- Deteriorados
- Materiales inadecuados y/o de baja calidad
- Poco iluminados
- Abandonados
- Invadidos por persona
- Inseguros



Índice
Espacio
público per
cápita en el
AMSS

3.32m²/Hab.

Recomendable: 10m²/hab.
según la OMS

11/14

Municipios
del AMSS no
alcanza los
5m²/hab





Accesibilidad Universal



Discapacidad Física/ visual/ auditiva/ intelectual/ mental

**Trabajos
de cuido**



**Ciclo de vida
30%**

de los adultos mayores
adquiere 1 o más
discapacidades

Seguridad

90%

de las personas afirma
sentirse inseguras en los
espacios públicos

**Los hombres y las
mujeres no viven, ni
sienten la ciudad de
igual manera.**

Tipos de violencias hacia la mujer:

Económica, feminicida, física, psicológica y emocional, patrimonial, sexual y simbólica.



15%

de denuncias recibidas por
la PNC tiene relación con
acoso callejero que sufren
las mujeres.

Fuente: 'ESS según estudio del IUDOP-2009.





¿Desde dónde pensamos espacios públicos?

La **Política de Espacios Públicos** define el espacio público como “el espacio estructurante de la ciudad que comprende tanto los inmuebles de propiedad pública como aquellos de propiedad privada (o parte de estos), que a partir de su uso o afectación, tienen como prioridad el fomento de las relaciones sociales de los ciudadanos del AMSS, promoviendo su participación e inclusión y satisfaciendo a la vez sus necesidades urbanas colectivas. Dichas necesidades colectivas deben en todo momento prevalecer sobre los intereses personales ⁴”.

Así mismo, desde la Tipología de Áreas Abiertas Urbanas⁵ descrita en el esquema director se clasifica el Espacio Público en Áreas Abiertas Internas (AAI) y en Espacio Público Tradicional (EPT)⁶, donde este último se define como “el conjunto de áreas verdes, parques, predios baldíos a los cuales la población accede para el desarrollo de actividades familiares, deportivas y de sano esparcimiento. En esta categoría se encuentran los espacios como: parques, plazas y zonas verdes las cuales podrán ser de carácter público, semipúblico o privada”.

Para fines de este manual, entenderemos como **espacio público**: el espacio estructurante que comprende el conjunto de áreas verdes, calles, parques y predios baldíos que son de carácter público, semi público o privado a los cuales la población accede para el desarrollo de actividades familiares, deportiva, culturales, económicas, de ocio, comunitarias entre otras, donde se promueve la participación y cohesión ciudadana a partir de la aplicación de una metodología inclusiva e integral basada en el enfoque de derechos.

Cabe destacar que los **espacios públicos** pueden presentar diferentes grados de intervención en función del lugar que ocupan, compartiendo como nexo común el hecho que tiene una incidencia directa en la vida de las personas como lugares de encuentro, participación, reivindicación y desarrollo de la vida cotidiana.

A partir de lo anterior, la participación ciudadana y el compromiso municipal que tienen las autoridades locales se vuelve vital para garantizar el éxito y la sostenibilidad de los espacios públicos. En este sentido, la metodología inclusiva y la estrategia de espacios públicos del COAMSS/OPAMSS, promueve el involucramiento de la ciudadanía de forma activa y directa en las diferentes etapas del proyecto de la mano de la municipalidades; propiciando la cohesión social de los territorios en el AMSS.

4 Política de Espacios Públicos COAMSS-OPAMSS

5 Resumen Ejecutivo Esquema Director AMSS, 2012 pág. 30.

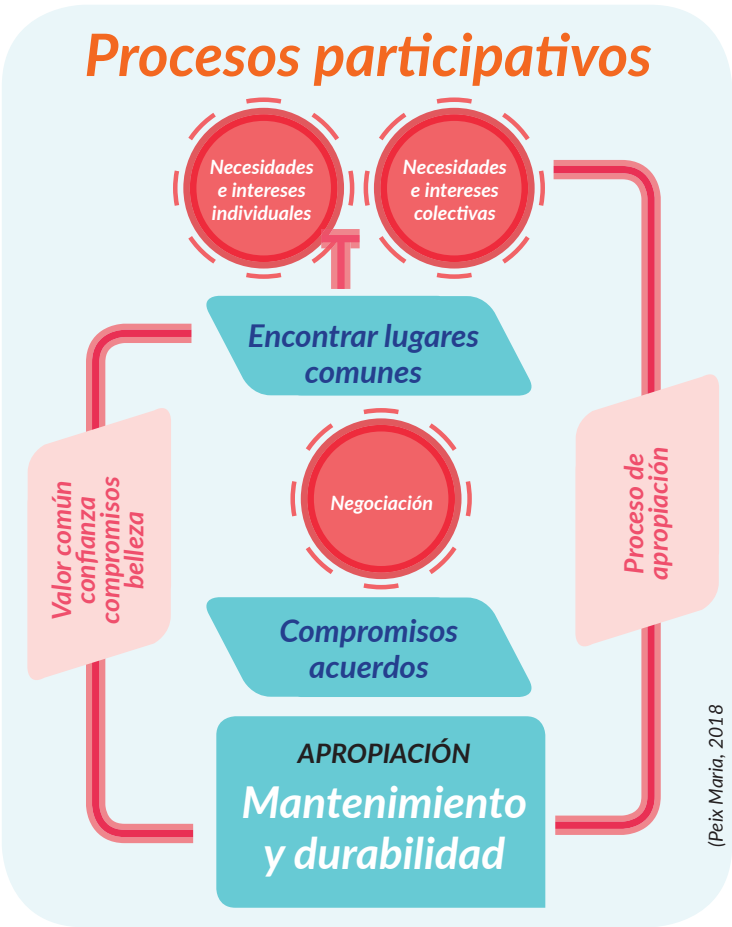
6 Íbid





La estrategia de espacios públicos del COAMSS/OPAMSS, consiste en la implementación de un **diseño participativo** el cual es transversal y vinculante en las diferentes etapa del proyecto desde la planificación hasta la implementación, lo que conlleva la elaboración de diagnósticos, formulación, ejecución y seguimiento de las intervenciones a realizar; todo ello en coordinación con los actores locales y con el personal técnico externo, garantizando así, la aplicabilidad de la estrategia y el fomento de una cultura de paz, convivencia y cohesión social basada en el enfoque de derechos.

ILUSTRACIÓN 1. Esquema del proceso participativo.



Enfoques de Análisis

El abordaje del Espacio Público en el AMSS, como apuesta institucional para el COAMSS/OPAMSS, conlleva la transversalización de enfoques de derechos, género, diversidad, cultural de paz y ambiental, teniendo como primicia, el derecho a la ciudad.

ENFOQUE





ENFOQUE DE DERECHO

El enfoque basado en derechos humanos busca superar el enfoque basado en necesidades, de manera que la persona humana deja de ser un mero beneficiario de los programas, proyectos y políticas públicas para ser un titular de derechos, creando oportunidades para que estos hagan oír su voz y participar activamente, pero así mismo los hace acreedores de deberes que deben de cumplir en búsqueda de su propio desarrollo, lo que pretende conducir hacia resultados mejores y más sostenibles en el tiempo.

ENFOQUE DE GÉNERO

Este enfoque permite analizar las relaciones de poder entre mujeres y hombres a fin de comprender las realidades en el territorio con el objetivo de desarrollar estrategias desde una visión más integradora y transversal, que contribuya a revertir situaciones de desigualdad en los diferentes niveles tanto en la planificación y ejecución del proyecto, además de promover cambios sociales. Es por ello que se deberá contribuir a la incorporación de las mujeres para la toma de decisiones.

ENFOQUE DE DIVERSIDAD

Las diferencias entre las personas, ya sean reales o percibidas, pueden definir características que juegan un papel fundamental en la determinación de las oportunidades, capacidades, necesidades y vulnerabilidad de un individuo. La aplicación de este enfoque nos ayudará a tener una mayor efectividad, promoviendo el progreso hacia una situación de igualdad y respeto para a todos y todas.

ENFOQUE DE CULTURA DE PAZ

Consiste en diseminar y promover en las comunidades y espacios de acción, valores, actitudes y comportamientos positivos que generen un sana convivencia, con ello; se pretende promover distintas maneras de atender los problemas comunes de violencia e inseguridad, previniendo los conflictos y tratando de dar una solución a los problemas mediante el diálogo y la negociación entre las personas.

ENFOQUE DE AMBIENTAL

Con este enfoque se busca equilibrar la persona, naturaleza y desarrollo, procurando evitar la toma de decisiones que puedan afectar de manera negativa, el ambiente, los recursos naturales y a los pobladores. En este sentido, el enfoque ambiental, se puede ver desde la perspectiva de la prevención, protección y recuperación del medio ambiente y sus componentes, donde cada acción o proyecto deberá de contemplar soluciones innovadoras que contribuyan a minimizar impactos negativos, no solo en el medio físico sino que también en la salud de las personas.

Metodología Propuesta

3

Espacios públicos
sean pensando
para la diversidad
de personas que lo
utilizarán

4

Etapas para revitalizar el espacio público

2

La priorización
de sectores
estratégicos para
la transformación
social

Diagnóstico y
conceptualización

Formulación,
negociación,
consenso y
aprobación

Planificación

1

Promover procesos participativos





Respeto e integración
con el entorno físico

6

Reapropiación de los
espacios públicos
desde las diversidades

5

Espacios libres
de violencias y
discriminación

7

Análisis del impacto del
proyecto

Ejecución de
la obra

Utilización del
espacio,
dinamización,
seguimiento y
evaluación

Implementación



para la reapropiación del espacio público



Ideas para la dinamización de los espacios públicos



Elaboración,
manejo y
presentación
de títeres

1

Exposición de
muralismo y
arte urbano

3

Feria de
grafitis

5

Encuentros
deportivos

2

Festival de
arte circense,
malabarismo y
clown

4

Feria
Vocacional

6





Festivales de
formación y
atención a
adultos mayores

7

Festival de la
Salud Integral

9

Festival de
Convivencia
comunitario

11

Feria
Gastronómica de
la identidad

8

Juegos
Metropolitanos
por la Paz

10



Espacios públicos revitalizados

Mejicanos

Antes



Después



Ayutuxtepeque

Antes



Después



Manual ABC

de la Dinamización de Espacios Públicos
en el AMSS



**COAMSS
OPAMSS**
Consejo de Alcaldes y Oficina de Planificación
del Área Metropolitana de San Salvador



AMB : Àrea Metropolitana
de Barcelona



En coordinación con:



CODEMET
Consejo de Desarrollo Económico



Instituto Salvadoreño para
el Desarrollo de la Mujer
ISDEMU



Instituto Nacional
de la Juventud



FISDL



Consejo Nacional de la
Familia
CONA
CONSEJO NACIONAL DE LA FAMILIA

Agradecimientos



**OLECTIVA
FEMINISTA**
por el Desarrollo



CONAIPD
CONSEJO NACIONAL DE LA PERSONA
CON DISCAPACIDAD

